



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приволжская транспортная прокуратура

ПРИКАЗ

22.03.2024

№ 36

Нижний Новгород

О порядке реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве

В целях совершенствования деятельности по обеспечению участия прокуроров в арбитражном судопроизводстве, во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.07.2017 № 473 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве», руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Заместителям Приволжского транспортного прокурора, начальникам отделов, старшим помощникам Приволжского транспортного прокурора и транспортным прокурорам (на правах районных) рассматривать участие прокуроров в арбитражном процессе как действенное средство укрепления законности в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Задачами участвующего в арбитражном процессе прокурора считать: защиту нарушенных прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность;

обеспечение законности судебного разбирательства на всех стадиях арбитражного процесса в делах, в которых может участвовать прокурор;

реальное восстановление нарушенных прав и законных интересов участников экономических отношений.

2. Реализацию всех предусмотренных Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – АПК РФ) полномочий в арбитражном процессе считать первостепенной служебной обязанностью всех прокурорских работников.

Основными обязанностями прокуроров, обеспечивающих участие в арбитражном процессе, являются:

участие в рассмотрении арбитражными судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, Верховным Судом Российской Федерации дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров;

вступление в целях обеспечения законности на любой стадии арбитражного процесса в дела, указанные в частях 1 и 5 статьи 52 АПК РФ, а также участие в их рассмотрении арбитражными судами первой, апелляционной, и кассационной инстанций, Верховным Судом Российской Федерации;

апелляционное, кассационное и надзорное обжалование судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами, в которых участвовал либо вправе был участвовать прокурор;

рассмотрение обращений о проверке законности и обоснованности судебных актов, вынесенных арбитражными судами;

рассмотрение представленных на согласование проектов исков (заявлений), подготовленных структурными подразделениями аппарата Приволжской транспортной прокуратуры и транспортными прокурорами (на правах районных).

Иски и заявления, направляемые в порядке части 1 статьи 52 и части 2 статьи 198 АПК РФ направлять в арбитражные суды за подписью Приволжского транспортного прокурора или его заместителей.

Считать обязательным предварительное согласование со старшим помощником Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе исков (заявлений), подготовленных подразделениями аппарата Приволжской транспортной прокуратуры.

Проекты исков (заявлений), подсудных Суду по интеллектуальным правам, в случае рассмотрения им дел в качестве суда первой инстанции согласовывать с Главным гражданско-судебным управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

3. Обеспечивать обязательное участие прокурора в рассмотрении арбитражными судами всех инстанций, Верховным Судом Российской Федерации дел, возбужденных по искам (заявлениям) прокуроров, а также дел, в которые прокурор вступил в порядке части 5 статьи 52 АПК РФ.

Участие прокуроров в рассмотрении арбитражными судами исков и заявлений Приволжского транспортного прокурора или его заместителей обеспечивать, как правило, старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе с привлечением, при необходимости, структурных подразделений и должностных лиц аппарата Приволжской транспортной прокуратуры, подготовивших проект иска (заявления) в суд.

Участие в рассмотрении арбитражными судами заявлений о привлечении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц

к административной ответственности, а также других заявлений, апелляционных и кассационных жалоб иных прокуроров по поручениям Приволжского транспортного прокурора или его заместителей обеспечивать транспортным прокурорам (на правах районных) по месту нахождения арбитражного суда.

Прокурорам, непосредственно участвующим в судебном заседании, быть в форменном обмундировании.

4. С учетом положений статьи 153.1 АПК РФ прокурору, инициировавшему иск (заявление) в арбитражном суде другого субъекта Российской Федерации, а также при рассмотрении такого дела арбитражными судами апелляционной и кассационной инстанций, находящимися на территории иного субъекта Российской Федерации, при наличии в соответствующем арбитражном суде технической возможности своевременно ходатайствовать об участии в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи.

При отсутствии указанной возможности незамедлительно передавать в Приволжскую транспортную прокуратуру надлежащим образом сформированное наблюдательное производство для его направления с извещением о необходимости участия по данному делу прокурору субъекта Российской Федерации по месту нахождения арбитражного суда.

5. Одновременно с направлением в Суд по интеллектуальным правам согласованного с Главным гражданско-судебным управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации иска (заявления) направлять в 5-дневный срок сформированное наблюдательное производство по нему в Главное гражданско-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

6. В случае если дело об административном правонарушении по заявлению прокурора подлежит рассмотрению Судом по интеллектуальным правам в качестве суда кассационной инстанции, направление кассационной жалобы прокурором или отзыва на жалобу лица, привлекаемого к административной ответственности, согласовывать со старшим помощником Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе. После подачи кассационной жалобы в суд в 5-дневный срок направлять надлежащим образом сформированное наблюдательное производство в Главное гражданско-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

7. В целях исключения риска наступления неблагоприятных последствий отслеживать информацию о движении дела, размещенную на официальном сайте суда, а также с использованием любых источников такой информации и любых средств связи (часть 6 статьи 121 АПК РФ).

Прокурорам, предъявившим иск (заявление) либо жалобу, обеспечивать содействие прокурору, принимающему участие в процессе, в представлении

суду необходимых доказательств, надлежащим образом уполномочивать прокурора, участвующего в деле.

Принять во внимание, что процессуальным правом на изменение основания или предмета иска, изменение размера исковых требований, полный или частичный отказ от таких требований обладает прокурор, предъявивший иск (заявление). При возникновении обстоятельств, указывающих на необходимость совершения перечисленных процессуальных действий, участвующему в деле прокурору незамедлительно информировать об этом прокурора, инициировавшего заявление.

Прокурору, предъявившему иск (заявление), совершать вышеперечисленные процессуальные действия самостоятельно, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Участие прокурора в рассмотрении судом дел, возбужденных по заявлениям, правовым основанием для предъявления которых явились нарушения законодательства о противодействии коррупции либо законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, обеспечивать старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе с обязательным привлечением структурных подразделений и должностных лиц аппарата Приволжской транспортной прокуратуры, подготовивших проект иска (заявления) в суд.

9. Участвующему в деле прокурору надлежащим образом формировать наблюдательное производство, в котором должны содержаться копии наиболее важных процессуальных документов: заявления, отзывать на него, документов, подтверждающих обоснованность заявленных требований, состоявшихся судебных актов, жалоб и отзывать на них, а также материалов, имеющих существенное значение для правильного разрешения спора.

10. Прокурорам, участвующим в рассмотрении дел арбитражными судами, Верховным Судом Российской Федерации тщательно готовиться к судебному заседанию. До начала судебного разбирательства детально изучать материалы, послужившие основанием для обращения в арбитражный суд иском (заявлением), оценивать имеющиеся в них доказательства на предмет их полноты, относимости и допустимости, а также необходимости предоставления дополнительных доказательств. Обязательно участвовать в предварительном заседании на стадии подготовки дела к судебному разбирательству.

При поддержании в суде заявления прокурора обеспечивать его аргументированность представлением всех необходимых доказательств.

При рассмотрении дела в порядке упрощенного производства – своевременно направлять письменные пояснения, доказательства, отзывы (возражения) в арбитражный суд и сторонам.

11. Информацию о делах, требующих прокурорского вмешательства, в том числе путем вступления в дело на любой стадии процесса согласно части 5 статьи 52 АПК РФ, получать из обращений граждан, юридических лиц, органов государственной власти и местного самоуправления, из средств массовой информации, а также в ходе надзорной деятельности.

При решении вопроса о вступлении в дело исходить из его актуальности и сложности. Иметь в виду, что прокурор, вступивший в дело, не связан с позицией стороны, ходатайствовавшей о его вступлении в процесс, объемом представленных доказательств.

12. В целях предотвращения причинения значительного ущерба лицу, в интересах которого прокурором предъявлен иск, а также в случае, если непринятие обеспечительных мер может затруднить или сделать невозможным исполнение судебного акта, на любой стадии арбитражного процесса ходатайствовать перед судом об их принятии.

При решении вопроса о наличии оснований для заявления такого ходатайства учитывать разумность и обоснованность требования о применении названных мер, вероятность причинения заявителю значительного ущерба в случае их непринятия, необходимость соблюдения баланса интересов заинтересованных сторон, предотвращения нарушения при принятии обеспечительных мер публичных интересов, интересов третьих лиц; оценивать, насколько конкретная мера связана с предметом заявленного требования и каким образом ее принятие поспособствует достижению установленных законом целей обеспечительных мер.

13. При выявлении в ходе рассмотрения дела нарушений закона ходатайствовать перед арбитражным судом о вынесении частного определения. Контролировать исполнение частных определений лицами, в отношении которых они вынесены, обращая внимание на то, чтобы принятые ими меры не были формальными.

14. Своевременно реагировать на незаконные и необоснованные судебные акты принесением апелляционных, кассационных и надзорных жалоб (представлений).

Требования апелляционных и кассационных жалоб формулировать с учетом пределов рассмотрения дела арбитражным судом апелляционной и кассационной инстанций, полномочий судов, оснований для отмены и изменения судебного акта.

При отсутствии оснований для апелляционного и кассационного обжалования судебного акта, которым прокурору в удовлетворении требований отказано, старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе составлять мотивированное заключение и информировать об этом прокурора, предъявившего иск (заявление).

Во всех случаях обжалования судебных актов другими участниками арбитражного процесса и отсутствия оснований для принесения жалобы участвующему в деле прокурору направлять в суд соответствующей инстанции письменный отзыв на жалобу.

15. При наличии оснований для пересмотра Верховным Судом Российской Федерации в кассационном или надзорном порядке вступивших в законную силу судебных актов по делам, указанным в части 1 статьи 52 АПК РФ, а также по делам об административных правонарушениях, рассмотренным в порядке главы 25 АПК РФ, в течение 5-ти дней с момента изготовления арбитражным судом в полном объеме судебного акта, принятого по делу последним, готовить проект представления о необходимости пересмотра состоявшихся по делу судебных актов, которое направлять в аппарат Приволжской транспортной прокуратуры с надлежаще оформленным наблюдательным производством по иску (заявлению). Надлежаще заверенную копию оспариваемого судебного акта незамедлительно досылать после поступления его в прокуратуру.

16. При наличии информации о передаче кассационной жалобы лица, участвующего в деле, вместе с делом в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации для пересмотра вступивших в законную силу судебных актов в порядке кассационного производства, в аппарат Приволжской транспортной прокуратуры незамедлительно направлять извещение о дате заседания, определение арбитражного суда, а также надлежаще оформленное наблюдательное производство по иску (заявлению). В 5-тидневный срок со дня подачи жалобы передавать их для обеспечения участия в данном суде в Главное гражданско-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

17. При наличии информации об обжаловании лицами, участвующими в деле, состоявшихся судебных актов по делам, рассматриваемым Судом по интеллектуальным правам в качестве суда кассационной инстанции, незамедлительно направлять в суд письменный отзыв, а наблюдательное производство по иску (заявлению) – в аппарат Приволжской транспортной прокуратуры. В 5-дневный срок со дня подачи жалобы передавать их для обеспечения участия в данном суде в Главное гражданско-судебное управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

18. Вести строгий учет дел, рассмотренных с участием прокурора, в том числе по искам (заявлениям) прокурора, апелляционных, кассационных, надзорных жалоб (представлений) с отражением результатов их рассмотрения.

19. Копии вступивших в законную силу судебных актов по искам (заявлениям) прокурора для контроля за их исполнением незамедлительно передавать должностному лицу прокуратуры, осуществляющему организацию надзора за деятельностью судебных приставов по исполнению судебных актов.

Наблюдательное производство снимать с контроля только после получения информации о реальном исполнении судебного акта.

20. Транспортным прокурорам (на правах районных):

20.1. Систематически принимать личное участие в рассмотрении арбитражными судами дел, имеющих особое значение для защиты экономических интересов Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований.

20.2. Возложить обязанности по подготовке заявлений о привлечении к административной ответственности, подведомственных арбитражным судам, проектов исков (заявлений) в арбитражные суды в порядке части 1 статьи 52, статей 198 и 207 АПК РФ, а также участие в судебном разбирательстве и контролю за исполнением судебных актов на наиболее подготовленных работников прокуратуры. Общие вопросы организации участия прокуроров в арбитражном процессе, осуществления контроля за исполнением судебных актов возложить на заместителей прокуроров.

20.3. Самостоятельно направлять в арбитражные суды заявления о привлечении к административной ответственности, приносить апелляционные и кассационные жалобы на решения и постановления по делам данной категории.

20.4. Представлять в аппарат Приволжской транспортной прокуратуры проекты исков (заявлений), направление которых в арбитражные суды отнесено к компетенции Приволжского транспортного прокурора и его заместителей, с приложением подлинных материалов, подтверждающих обоснованность исковых требований, или надлежащим образом заверенных копий.

20.5. Обеспечивать участие прокуроров при рассмотрении арбитражных дел, производство по которым возбуждено по их заявлениям, а также по иным делам, где предусмотрено участие прокурора, по поручениям Приволжского транспортного прокурора или его заместителей.

Обеспечить своевременное, не позднее следующего дня после судебного заседания, уведомление о его результатах инициировавшего заявление или жалобу прокурора.

20.6. В случае согласия с отказом в удовлетворении заявления составлять проекта мотивированного заключения, которое направлять старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе.

При наличии оснований для пересмотра не вступившего в законную силу судебного решения, принятого арбитражным судом при рассмотрении заявления о привлечении к административной ответственности – направлять проект апелляционной и кассационной жалоб для их согласования старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе; а для пересмотра Судом по интеллектуальным правам вступившего в законную силу судебного акта – незамедлительно направлять в аппарат Приволжской транспортной

прокуратуры надлежащим образом сформированное наблюдательное производство.

20.7. Одновременно с представлением проектов кассационных жалоб, подлежащих рассмотрению Судебной коллегией по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, направлять заверенные соответствующим судом копии состоявшихся по делу судебных постановлений, в необходимых случаях ходатайствовать о приостановлении исполнения решения суда до окончания производства в суде кассационной инстанции.

В целях соблюдения процессуальных сроков проекты апелляционных и кассационных представлений направлять в срок, не превышающий 5-ти дней со дня вынесения решения либо вступления последнего из обжалуемых судебных постановлений в законную силу.

20.8. Контролировать своевременное поступление копий судебных постановлений, принятых по делам, возбужденным по искам (заявлениям) транспортных прокуроров, в том числе рассмотренных с участием территориальных прокуроров, а также получение исполнительных листов по ним, их последующее предъявление к принудительному исполнению в соответствующие подразделения судебных приставов.

20.9. Представлять старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе копии заявлений о возбуждении дел об административных правонарушениях не позднее 3-х дней со дня направления в суд, копии решений судов по ним, мотивированные заключения о согласии с решением суда об отказе в удовлетворении иска и проектов апелляционных, кассационных и надзорных жалоб – не позднее 5 дней с момента принятия

20.10. По итогам работы за полугодие и год обобщать и анализировать состояние работы по реализации полномочий прокурора в арбитражном судопроизводстве, информацию направлять в Приволжскую транспортную прокуратуру не позднее 10 января и 5 июля.

21. Старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе по поступившим из подразделений аппарата Приволжской транспортной прокуратуры и транспортных прокуроров (на правах районных) проектам согласовывать иски и заявления Приволжского транспортного прокурора или его заместителей в порядке части 1 статьи 52, статей 198, 207 АПК РФ в защиту экономических интересов Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований, согласовывать проекты подготовленных транспортными прокурорами (на правах районных) апелляционных, кассационных и надзорных жалоб, обеспечивать участие в их рассмотрении арбитражными судами Приволжского транспортного региона, вести учет участия работников Приволжской транспортной прокуратуры в арбитражных судах всех инстанций, готовить проекты апелляционных, кассационных и надзорных жалоб (представлений) на решения арбитражных судов по искам

Приволжского транспортного прокурора или его заместителей, регулярно (не реже 1 раза в полугодие) анализировать практику реализации прокурором полномочий в арбитражном процессе, распространять положительный опыт работы, разрабатывать рекомендации по совершенствованию работы прокурора в арбитражном процессе.

22. Признать утратившим силу приказ и.о. Приволжского транспортного прокурора от 18.09.2017 № 104 «О порядке реализации прокурорами полномочий в арбитражном процессе».

23. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Приволжского транспортного прокурора по направлению деятельности.

Направить приказ заместителям Приволжского транспортного прокурора, старшим помощникам и помощникам Приволжского транспортного прокурора, начальникам отделов Приволжской транспортной прокуратуры, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его до сведения подчиненных работников.

Приволжский
транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса

 Д.А. Конош

Старший помощник Приволжского
транспортного прокурора
по обеспечению участия
прокуроров в гражданском
и арбитражном процессе

Д.В. Марков

«26» марта 2024 г.

Заместитель Приволжского
транспортного прокурора

И.А. Герасимов

«22» марта 2024 г.

Старший помощник Приволжского
транспортного прокурора
по организационным вопросам
и контролю исполнения

А.Т. Павлова

«22» марта 2024 г.